

文章编号:1009-6825(2010)21-0200-02

# 农村公路养护工程过程管理

陈 兴 平

**摘 要:**结合农村公路养护工程特点,具体阐述了县级养护工程管理的程序、工作内容及管理单位、监理单位各自职责及工作范围,为体制改革后的县级农村公路养护工程管理提供了一套完整的管理模式。

**关键词:**农村公路,养护工程,过程管理

**中图分类号:**U418

**文献标识码:**A

## 1 农村公路养护工程发展现状

农村公路养护管理自解放后一直执行国家投一点、地方政府出一点、群众拿一点的“三个一点”政策。农村公路养护工程执行县级编报建议计划、市级审批的管理形式,县区农村公路管理机构组织实施的计划管理模式。一般由县区农村公路管理站组织参加农村公路养护的义务代表工实施,县区站负责管理。这是计划经济下的管理模式。随着改革的深入,农村公路养护工程规模也由原来每县区每年几万元猛增到几百万元,规模与管理模式的变化,使得原有的管理理念已经变得不合时宜,寻找一条既满足农村公路养护工程特点、又符合县区实际的管理模式,是目前亟待解决的问题。

农村公路养护工程管理应不同于基本建设工程管理,也不同于高速公路、干线公路养护工程管理,要基于简化、清晰的原则设置管理程序。省市对农村公路养护工程管理都制定了管理办法,县区在管理模式上也做出大量有益的尝试。

农村公路养护工程现由县区农村公路管理站组织实施。2008 年养护体制改革以来,市县养护管理工作量猛增,每县区管理站养护及工程管理人员仅为 1 人~2 人,且为养护与工程兼职,改革后并没有增加人员。养护、养护工程工作量的猛增,以前养护与工程管理兼职的情况已经不现实了,必须要设置专门的养护和工程管理人员。改革以前自己组织实施养护工程,转变到招标选择养护工程施工单位、监理单位,依据合同进行工程管理。

究其责任,特别是对于服务质量不高的单位,可以考虑减少其在中心的业务量。抓住重要的审批环节,作为重点工作来办理。

## 4 加强与中心相关部门的沟通

河道项目涉及河道办、河道监管中心等部门,前期的设计技术工作要与其进行沟通,明确技术要求,如挡墙结构形式、常水位及最高水位的考虑等。前期阶段涉及的规划、土地等问题要与相关部门密切联系,取得意见。

对于设计文本,要充分收集工程部的意见,包括对体现生态型河道的做法、植物配置是否合理、重要景观节点处理是否到位等;

## 2 农村公路养护工程过程管理

### 2.1 养护工程管理机构

县区农村公路管理机构对于农村公路养护工程管理的职责:

1)负责辖区内养护工程的立项、设计、计划、招投标、实施过程管理、初验和决算。2)设立农村公路养护工程专门管理机构,配备足够的人员和设备,制定农村公路养护工程议事程序、设计程序、招标程序、质量管理程序、计量支付程序、变更程序、验收程序,制定养护工程管理奖惩办法,制定落实科学的养护工程检查制度。3)养护工程管理人员,至少有一名具有公路桥梁专业知识。管理人员要熟悉施工图纸和合同文件,掌握技术规范,把握工程建设标准,不断提高实际操作能力。4)做到材料进场使用有人管、参加施工人员有人管、所用机械设备有人管、施工方案和施工工艺有人管、施工前准备有人管、施工过程有人管。5)注重农村公路养护工程管理人员管理水平、技术水平的培养和提高。6)对于发现的养护工程人材机问题要及时处理,科学分析其原因,改进管理中的缺陷和漏洞,避免类似问题连续发生。7)鼓励采用新技术、新工艺,提高工程质量,降低工程成本。8)每月 20 日之前报送养护工程报表。9)每年 10 月底之前上报下年度养护工程计划及设计图纸。

### 2.2 农村公路养护工程监理

监理的形式:监理的形式可以采用委托监理和指定监理的方式。委托监理就是由县区公路管理站采取招标的方式选择有资质

审查用以施工招标的施工图纸,对存在的问题与计划部做好对接。

## 5 注重资料的管理,做好必要的统计工作

1)及时整理每个项目的前期资料,前期工作完成后及时移交计划部。2)对重要文件进行登记。3)及时更新中心的项目管理系统。4)对每个项目的工程概况、工程概算、单位造价、设计费等内容进行统计,统计工作一方面是为本部门的河道项目收集基础的第一手技术资料,另一方面也为别的部门包括河道办等提供资料(河道项目实施情况,开发区每年要接受市河道办等部门的考核,中心要提供相关台账)。

## The stream project prior stage precise management thinking

FENG Song-qing

**Abstract:** Aiming at how to do better project prior precise management under the task heavy situation, combined with working experience and development district construction practical situation, several thinking about stream project prior stage precise management were proposed, it was detail illustrated from project prior stage, design stage control and examination and approval process, so as to guide practical.

**Key words:** stream engineering, precise management, design stage, examination and approval process

收稿日期:2010-03-18

作者简介:陈兴平(1967-),男,工程师,宝鸡市公路管理处,陕西 宝鸡 721006

的监理公司来组织实施监理工作,指定监理就是县区公路管理站直接指定有监理资格的人员或有公路工程管理经验的人员担任监理工作。

监理的工作方式:采用巡查和具体检查相结合,突出重点项目、重点工序和隐蔽工程的检查和验收。全面管理养护工程实施过程的质量、进度、费用、信息管理工作,记好监理日志和监理检查记录。

监理的工作内容:审查承包人的开工报告,检查和指导承包人做好开工前的各项准备工作,检查和指导承包人施工,与承包人、项目办共同检查验收计量隐蔽工程,对变更工程申请签注监理单位审查意见并上报项目办,与承包人及项目办共同进行工程计量,及时组织对已完工养护工程进行验收评定,监督、评估承包人的质量管理,监督、指导承包人及时处理养护工程建设中存在的问题,按时向项目办报送工程进度报表和监理月报告,对于停工、开工、变更、质量问题、计量、验收等重大事项应及时向项目办报告。

### 2.3 项目管理制度及程序

为了便于工程建设的顺利进行,县农村公路管理站必须根据县区实际制定切合县区特点的养护工程项目管理制度、管理程序。

县区农村公路管理站非常设机构——项目办负责监督监理单位、承包人的履约情况,监理单位依据监理合同对承包人的工程实施过程进行全程监督和管理,承包人按照合同约定认真履行

合同。在合同签订后,项目办应立即向承包人、监理单位发出养护工程议事程序、例会制度、变更程序、质量管理办法、工程奖惩办法、计量支付程序、工程质量评定及验收程序,同时由监理单位向承包人发出监理程序和监理要点,指定现场监理,明确监理人员的分工。明确承包人应该报批、报检、报审的工作。

### 2.4 开工前的准备工作

由监理监督承包人做好原材料的进场检验和审批,主要人员进场及管理,机械设备的进场及管理,标准试验的审批及管理,施工工艺及方案的审查和管理。

### 2.5 施工

1)放样,放样必须报经监理工程师批准,方可进行开挖。2)开挖至设计高程后,清理现场,核对所挖高程及平面尺寸是否与设计相符,若相符,报监理工程师到现场检查。3)桥涵、挡土墙基础还应检查地质状况是否与设计相符,承载力是否满足设计要求。不能满足设计要求时,承包人通知监理工程师,由监理工程师与设计单位和业主协商解决。4)隐蔽工程验收和计量。5)混凝土的拌和与浇筑、路面结构层的拌和与铺筑为重点工序,监理必须到现场旁站。6)台背、墙背为易出问题的工序,监理人员也应到现场旁站。7)施工管理程序:承包人检验合格,报监理工程师检验,监理工程师检验确认签字后进行下道工序的施工;否则,承包人进行返工处理,然后重新报检,直到合格。8)工地有意外情况承包人应及时报告监理工程师,并通知项目办公室。9)砂

浆、混凝土的拌和必须采用机械拌和。10)混凝土、砂浆、水稳必须养生一周以上。11)雨季施工应注意刚完工的混凝土、砌体、混凝土路面等表面的遮挡,防止被雨淋,水泥注意防潮。12)进入冬季前,应注意采取覆盖措施,避免天气突然变冷,砌体、混凝土出现冻害。13)油路罩面工程采取外观检查,检查沥青、碎石的覆盖率。14)油路补坑槽,采取外观检查,修补完工的坑槽应平整无新病害。

### 2.6 检查及抽查和巡查

项目办在工程开工前应制定项目办对工程的检查、抽查、巡查办法,并做好检查、抽查、巡查记录。监理应根据监理大纲做好检查、抽查、巡查,做好检查记录,及时分析工程实施过程中存在的问题,提出下一步改进方案,征得项目办同意后实施,并对改进方案进行评估。承包人应对监理工程师提出的问题及时进行改正或提高,并给监理工程师以书面答复;对于项目办提出的问题,承包人改正或提高后,承包人必须将结果书面报监理和项目办。巡查时应实地检查的项目有:挡土墙及砌体几何尺寸,路面结构层厚度,混凝土及边沟几何尺寸,钢筋骨架钢筋的数量及位置,混凝土混合料、砂浆、稳定土混合料、沥青混合料的拌和,混凝土的振捣,混凝土结构、砌体、稳定土基层的养护,路基路面病害的处理深度及方案,油路罩面沥青用量、沥青及碎石的覆盖率,特坏路段处理工艺及用料。

### 2.7 试验

混凝土、砂子、碎石、水泥按规范进行批量检验,试块按班制作,到期试压,结果报监理工程师审批;砌体、片石强度进行进场前的强度检验,料源控制后,主要检查片石的尺寸规格是否满足要求,砂子、水泥按规范批量检验,砂浆试块按班制作,到期试压。路基及墙台背回填逐层检查其压实度,结果报监理确认。水稳的原材料按批量检验,水泥(石灰)含量、强度试块按班抽检,结果及时报监理工程师审批。

### 2.8 资料管理

所有施工资料整理一份留存县级公路机构备查,承包人的施工资料均需监理签字认可。县级养护工程管理资料包括以下内容:计划资料、招投标资料、合同资料、开工前资料、施工过程资料、试验资料、计量支付、交工验收应准备的资料、工程决算、竣工图纸、装订。

## 3 发展

县区每年应组织管理人员进行总结和培训。总结上年的养护工程管理工作得失,对管理模式、程序、措施、制度等进行必要的调整,以适应养护工程管理工作的发展要求。培训既是学习专业技术的手段,也是贯彻养护工程管理工作理念、管理模式、管理程序、制度措施的方式。因此,每年的培训都是必不可少的。

### 参考文献:

- [1] 毛春梅. 浅议农村公路养护与管理[J]. 山西建筑, 2008, 34(5): 287-288.

## The rural road maintenance engineering process management

CHEN Xing ping

**Abstract:** Combined with rural road maintenance engineering characteristics, the county maintenance engineering management procedure, working content and management unit, supervision unit responsibility and working scope were detail illustrated, which provided a series complete management model for reformed county rural road maintenance engineering management.

**Key words:** rural road, maintenance engineering, process management